

# 2012년도 연간감사보고서

2013. 2.



한국콘텐츠진흥원  
검 사 역 실

# I 2012년 감사개요

## 1. 감사 중점 방향

- (정기감사) 국·내외 출장, 수의계약 실태 등 자체감사를 실시하여 문제점을 차단하고 향후 개선하도록 유도
- (일상감사) 사업실행에 따른 예산집행과 제규정 준수에 관한 사항을 지속적으로 감사하여 문제점을 사전에 차단하고 향후 개선하도록 유도
- (공직기강) 행동강령 점검 강화 등 공직기강 확립 노력
- (외부감사) 지적사항에 대한 조치 및 이행과 재발 방지 노력

## 2. 감사 실시 현황

| 구분   |                     | 횟수             | 주요감사내용                     |
|------|---------------------|----------------|----------------------------|
| 외부감사 | 문화부                 | 4회             | 특정조사(연말 공직기강 및 회계관련 특별점검)  |
|      |                     |                | 공직기강 특별 점검                 |
|      |                     |                | - 연말연시 공직기강 특별점검           |
|      |                     |                | - 핵안보 정상회의 계기 공직기강 특별점검    |
|      | - 추석명절 계기 공직기강 특별점검 |                |                            |
| 감사원  | 1회                  | 혁신도시 건설사업 추진실태 |                            |
| 내부감사 | 정기감사                | 2회             | 출장 관리실태 감사<br>수의계약 관리실태 감사 |
|      | 일상감사                | 8,237건         | 예산집행 및 제규정 준수사항 점검         |
|      | 기강감사                | 10회            | 공직기강, 임직원 행동강령 등 점검        |

## 3. 감사처분 요구 총괄

### 가. 신분상 조치 요구

(단위 : 명)

| 구분   |      | 파면 | 정직 | 감봉 | 견책 | 서면주의 | 계  |
|------|------|----|----|----|----|------|----|
| 외부감사 | 문화부  | -  | -  | -  | -  | 11   | 11 |
|      | 감사원  | -  | -  | -  | -  | -    | -  |
| 내부감사 | 정기감사 | -  | -  | -  | -  | -    | -  |
|      | 기강감사 | -  | -  | -  | -  | 2    | 2  |

※ 문화부 : 핵안보 정상회의 기간중 차량2부제 위반(8명), 수의계약 방식으로 편법 회계처리(2명), 외부 회의·강의 등의 신고 누락(1명)

※ 내부 : 임직원 행동강령 제18조의2 ③항 관련자 주의(2명)

나. 행정상 조치 요구

(단위 : 건)

| 구분   |      | 시정 | 주의·경고 | 개선 | 권고 | 통보 | 계 |
|------|------|----|-------|----|----|----|---|
| 외부감사 | 문화부  | 1  | -     | 1  | -  | -  | 2 |
|      | 감사원  | -  | -     | -  | -  | -  | - |
| 내부감사 | 정기감사 | 1  | -     | 1  | -  | 4  | 6 |
|      | 기장감사 | -  | -     | -  | -  | -  | - |

다. 재정상 조치 요구

(단위 : 천원)

| 구분   |      | 변상 | 추징 | 환수  | 기타 | 계   |
|------|------|----|----|-----|----|-----|
| 외부감사 | 문화부  | -  | -  | -   | -  | -   |
|      | 감사원  | -  | -  | -   | -  | -   |
| 내부감사 | 정기감사 | -  | -  | 526 | -  | 526 |
|      | 기장감사 | -  | -  | -   | -  | -   |

라. 비위유형별 지적사항

(단위 : 건, 백만원)

| 구분       | 복무기장 |      |         |         |      |      | 행정관리     |          |        | 재산관리   |        |        | 독직   |      |     | 계  |     |
|----------|------|------|---------|---------|------|------|----------|----------|--------|--------|--------|--------|------|------|-----|----|-----|
|          | 직장이탈 | 품위손상 | 보안및비밀누설 | 직무유기및태만 | 감독소홀 | 직권남용 | 업무처리위법부당 | 공문서위조및변조 | 문서관리소홀 | 현금관리소홀 | 물품관리소홀 | 재산관리소홀 | 공금유용 | 공금횡령 | 증수뢰 | 기타 | 건수  |
| 외부<br>감사 | -    | -    | -       | 10      | 1    | -    | -        | -        | -      | -      | -      | -      | -    | -    | -   | 11 | -   |
| 내부<br>감사 | -    | -    | -       | -       | 2    | -    | -        | -        | -      | -      | -      | -      | -    | -    | 41  | 43 | 0.5 |

※ 외부감사

- 직무유기 및 태만 : 문화부 핵안보 정상회의 기간중 차량2부제 위반(8명), 수의계약 방식으로 편법 회계처리(1명), 외부 회의·강의 등의 신고 누락(1명)
- 감독소홀 : 수의계약 방식으로 편법 회계처리 감독소홀(1명)

※ 내부감사

- 감독소홀 : 임직원 행동강령 제18조의2 ③항 관련자(문화체육관광부 추석명절 계기 공직기장 특별점검 결과 외부 회의, 강의 등의 신고 누락자 관리감독 소홀(2명)
- 기타 : 공용차량 이용자 출장비 수령(30건), 외부강의·회의 등 참석시 출장비 수령(11건)

## II 내부감사

### 1. 정기감사

#### 가. 출장관리실태 자체감사

- 감사범위 : 2009.05.01 ~ 2011.12.31 임직원 출장에 관한 사항
- 주요감사내용
  - “여비지급규칙” 준용 여부
  - 공무로 적립 된 항공마일리지 활용
  - 출장비 적정 수령 여부
    - 공무로 인한 출장이 아닌 경우 출장비 수령, 공용차 이용하면서 출장비 수령, 개인 외부활동 시 출장비 수령 등
- 감사기간 : 2012. 4. 1 ~ 6. 29(3개월)
- 감사인원 : 3명
- 감사결과
  - 출장결과보고 지연(408건)
  - 관련근거서류 미흡(176건)
  - 공용차량 이용자 출장비 수령(30건)
  - 외부강의·회의 등 참석시 출장비 수령(11건)
  - 기타 지적사항(6건)
- 조치결과
  - 지적사항에 대한 금지 사항과 개선 내용을 전 직원 통보
  - 미이행 시 일상감사를 통한 의견 제시 및 반려 조치
  - 출장비 부적정 집행 41건 526,600원(시정) 환수 조치

#### 나. 수의계약 관리실태 자체감사

- 감사범위 : 2010년 ~ 2011.12.31 수의계약 분야
- 주요감사내용
  - “계약사무처리규칙” 규정준수 여부
  - 계약서의 작성 및 관리상황
  - 구매계획의 적정성 및 적법성
  - 발주절차 및 거래조건의 적정성

- 검수확인절차
- 감사기간 : 2012.08.01 ~ 12.31(5개월)
- 감사인원 : 3명
- 감사결과
  - 자산취득비로 자산취득후 자산대장 미등록(9건)
  - 건물관리 소모품 특정업체 편중 구매(1건)
  - 관련 첨부서류 미흡(13건)
  - 검수확인서 미첨부(5건)
- 조치결과
  - 지적사항에 대한 금지 사항과 개선 내용을 전 직원 통보
  - 미이행 시 일상감사를 통한 의견 제시 및 반려 조치
  - 건물관리 소모품 특정업체 편중 구매 1건 개선

## 2. 일상감사

- 예산 및 업무수행과정에서의 제 규정 준수여부, 예산 적정성 등에 대해 검토 확인
- 내부감사규칙(일상감사 범위)에 의하여 총 8,237건의 일상감사를 실시하여 시정 필요시 의견 제시 또는 반려 조치
- 외부감사와 자체감사 이행 여부 상시 점검

## 3. 기강감사

- 근무기강 및 보안관련 사항 등 점검(10회 실시)
  - 명절, 기관장 공석기간, 총선, 하계휴가, 태풍 불라벤, 연말 등 취약시기 공직기강 점검(복무실태, 보안사항 등 점검)
- 행동강령 준수 여부 점검 강화
  - 외부강의 등 외부활동 신고를 철저히 하도록 계도
    - 전 직원 대상 35회 안내<내부협조문서 14회, 내부공지(청렴신호 등) 21회>
  - 행동강령 이행(외부활동 신고) 점검(수시)
- 조치결과
  - 출근시간 미준수자 주의 조치, 보안 미준수자 시정 조치
  - 행동강령을 위반자에 대하여 징계조치(주의 13명)

## Ⅲ 외부감사

### 1. 감사원 감사

#### 가. 혁신도시 건설사업 추진실태(서면감사)

- 감사사항 : 산업기술분야 정부출연연구기관 운영실태 감사
- 감사기간 : 2012.10.29 ~
- 감 사 과 : 감사원 건설·환경감사국 제3과
- 조치결과 : 진행 중

#### 나. 감사원 감사 결과 통보 및 조치

- 2010년도 이후 미결사항에 대한 조치

| 감사명                  | 감사기간             | 감사사항                      |
|----------------------|------------------|---------------------------|
| 콘텐츠산업 지원시책 추진실태      | 2010.10.21~11.19 | 콘텐츠산업 육성을 위한 정부 지원 실효성 점검 |
| 산업기술분야 정부출연연구기관 운영실태 | 2011.11.14~12. 6 | 산업기술분야 정부출연 연구기관 운영실태 감사  |

- 감사결과 : 지적사항 및 조치결과 [별첨 1]

### 2. 주무부처(문화체육관광부) 감사

#### 가. 특정조사

- 감사사항 : 연말 공직기강 및 회계관련 특별점검
- 감사기간 : 2012.11.15
- 감 사 과 : 문화체육관광부 감사담당관실
- 지적사항 : 퇴직금 산정 불합리(개선), 국고보조금 집행잔액 반납 지연(시정)
- 조치결과
  - 퇴직금 산정 불합리(개선) : 2013.03월 중 노사협의(예정)
  - 국고보조금 집행잔액 반납 지연(시정) : 집행잔액 반납 완료

#### 나. 공직기강 특별점검

- 연말연시 공직기강 특별점검
  - 점검기간 : 2011.12.21~2012.01.06

- 점 검 반 : 문화체육관광부 감사담당관실
- 지적사항 : 비상근무 제4호 발령 기간중 연가 실시 75명
- 조치결과 : 관련자 구두주의 조치 및 전직원 대상 국가공무원  
당직 및 비상근무 규칙 교육
- 핵안보 정상회의 계기 공직기강 특별점검
  - 점검기간 : 2012.03.22~03.29
  - 점 검 반 : 문화체육관광부 감사담당관실
  - 지적사항
    - 수의계약 방식으로 편법 회계처리
    - 차량 2부제 위반
    - 공무 항공마일리지 관리체계 개선
    - 전자문서 유통시스템 개선
  - 조치결과
    - 수의계약 방식으로 편법 회계처리 : 관련자 주의 조치
    - 차량 2부제 위반 : 관련자 주의 조치
    - 공무 항공마일리지 관리체계 개선 : 적립된 항공마일리지는  
업무출장 등에 우선 활용토록 규정 개정
    - 전자문서 유통시스템 개선 : 기 시행중
- 추석명절 계기 공직기강 특별점검
  - 점검기간 : 2012.09.17.~09.28
  - 점 검 반 : 문화체육관광부 감사담당관실
  - 지적사항 : 외부회의, 강의 등의 신고 누락 1명
  - 조치결과 : 관련자 주의 조치 및 전직원 외부강의 등 외부활동  
신고를 철저히 하도록 계도

**다. 문화체육관광부 감사 결과 통보 및 조치**

○ 2010년도 이후 미결사항에 대한 조치

| 감사명                       | 감사기간                 | 감사사항   |
|---------------------------|----------------------|--|
| 종합정기 감사,<br>민간보조금 집행실태 감사 | 2010.05.10<br>~06.04 | - 2007년 이후 기관운영 전반<br>- 2006년~2009년 간접보조사업 정<br>산실태 감사 |

○ 감사결과 : 지적사항 및 조치결과 [별첨 2]

## Ⅳ 종합평가

### 가. 자체감사 기능 강화

- 자체감사인력을 기존 3명에서 4명으로 확대, 전체 직원 비중 약 2% 달성과 자체감사인력의 전문성 강화 지속적 노력

※ 감사원, 국민권익위원회, 문화부 등 감사관련 교육 등 총 5회 참여<sup>1)</sup>

⇒ 일상감사(연간 8,237건)의 고도화와 체계화를 통해 행정적 낭비요인이나 시행착오, 부패발생 요인 등에 대한 사전·예방적 조치 추진

### 나. 취약분야에 대한 부조리 예방과 개선 적극 추진

- 관행적 부조리가 될 수 있는 「출장 관리실태」와 비리의 개연성이 높은 「수의계약 관리실태」의 2건 정기감사로 취약분야에 대한 개선 추진

⇒ 출장비 중복수령과 특정업체와의 편중된 수의계약 등 관행적인 부조리 분야에 대해서 개선하고 공정업무환경 조성 기반 마련

### 다. 외부감사 지적사항 조치이행 강화

- 외부감사에서 지적된 사항에 대한 사후관리를 강화하여 조치이행이 조기에 완료 추진

⇒ 현재까지 외부 지적사항 총 36건 중 32건 조치완료하였으며, 미이행 건에 대해서도 이행점검 및 지속적 이행 촉구 추진

※ 감사원 지적사항 (13건 중 11건 조치완료), 문화부 지적사항(23건 중 21건 조치완료)

### 라. ‘13년에도, 취약분야와 정책감사 시행 필요

- 업무추진비, 회의비, 사업진행비 등 법인카드 집행 취약분야에 대해서 집중 감사 추진
- 콘텐츠지원사업에 대하여 각 유형별로 1개 주요사업에 대하여 집중 테마감사를 추진을 통한 정책감사 조성 마련

1) 문화체육관광부 소속기관 및 산하단체 감사담당자 교육(5.17) / 감사원 공공감사정보시스템 권역별 사용자 교육(6.29) / 서울 지방중소기업청 공공기관 감사담당자 공공구매교육(10.26) / 감사원자체감사 통합메뉴얼 권역별 교육(11.9) / 감사원 자체감사 실무책임자 워크숍(11.16)

[ 별첨 1 ]

**감사원 콘텐츠산업 지원시책 추진실태 감사**

(2010. 10. 21 ~ 11. 19)

| 처분<br>종류   | 지 적 내 용                      | 조 치 결 과   | 완결<br>여부 |
|------------|------------------------------|---|----------|
| 기관<br>주의   | 1. 민간단체 보조금 관리규정<br>이행 소홀    | ○3개업체 178,465,100원 환수 완료<br>○참여제한 조치(5년)<br>○지원사업 정산서류 검토 방법,<br>현장점검 강화  | 완료       |
| 시정         | 2. 국제게임전시회 사업비 사<br>후정산 부적정  | ○2개업체 177,560,950원 환수 완료<br>○입체제한조치<br>○용역사업 정산서류 검토 강화<br>○편취행위자 고발 조치   | 완료       |
| 시정         | 3. 방송콘텐츠 제작지원 사업비<br>이중정산    | ○1개 업체 20,300,000원 환수 완료<br>○1개 업체 32,345,000원 진행 중<br>(2013.06월 예정)<br>○참여제한 조치  | 진행중      |
| 주의         | 4. 지원사업 참여제한 등 제<br>재조치 부적정  | ○제재 결정을 통보하는 문서 시행<br>일을 제재 기산일로 함<br>○제재등록 결정 이후 1주일 이내에<br>등록<br>○주관, 참여기관과 대표자에 대해<br>제재조치 하도록 규정 개정<br>○폐업 업체에 대해 신속하게 제재<br>실행 | 완료       |
| 통보         | 5. 콘텐츠지원사업별 성과물<br>활용 미흡     | ○장르별로 저작권 문제 등의 해결<br>방안을 찾아 홈페이지 등을 통해<br>성과물을 공개하여 관련 업체나<br>단체 등에서 활용할 수 있도록 조<br>치 완료(2012.03)                                  | 완료       |
| 주의         | 6. 지원대상 선정 과정의 불<br>공정       | ○사업 성과를 높일 수 있도록 사업<br>의 기획부터 공고, 심사에 이르기<br>까지 더욱 충실하게 진행  | 완료       |
| 통보         | 7. 지원업체 선정 평가관리<br>부적정       | ○평가위원 선발은 전담부서에서 선발<br>○지속적인 전문가 이력사항 업데이트<br>○허위경력 입력의 경우 참여제한조치<br>○전자평가시스템 개선  | 완료       |
| 시정<br>(통보) | 8. 유사 방송콘텐츠 중복 지<br>원        | ○지원금 42,739,660원 환수<br>○보조사업 지원참여 제한(2년)<br>○업체 고발 조치   | 완료       |
| 통보         | 9. 한국콘텐츠진흥원 기능별<br>조직 운영 부적정 | ○정기 조직개편시 반영 완료<br>(2012.05월)   | 완료       |



[ 별첨 2 ]

**문화체육관광부 종합정기감사, 민간보조금집행실태 감사**

(2010. 05. 10 ~ 06. 04)

| 처분<br>종류         | 지적<br>내용                                       | 조치<br>결과   | 완결<br>여부 |
|------------------|--|--|----------|
| 기관<br>주의         | 1. 민간단체 보조금 관리규정<br>이행 소홀                      | ○ 민간단체 보조금 관련 사업담당자<br>교육실시<br>○ 문화부 『민간단체 보조금에 관한<br>규정』 준수 위한 원 제규정 개정   | 완료       |
| 기관<br>주의<br>(시정) | 2. 간접보조사업 정산 부적정                               | ○ 민간단체 보조금 관련 사업담당자<br>보조금 정산 교육실시<br>○ 환수대상 28건 6,620,317원 환수 완<br>료  | 완료       |
| 주의<br>(개선)       | 3. 보조사업자의 자부담이행<br>관리 소홀                       | ○ 보조금 관리규정 개정<br>○ 간접보조사업 정산 시 자부담 집<br>행액이 보조금 결정 시 보다 감소<br>한 경우 사유서 제출 의무화하고<br>사유가 타당하지 않는 경우 그 감<br>소율만큼 간접보조금 감액을 규정<br>에 명시 | 완료       |
| 시정               | 4. 법인세 미반납 및 집행 부적<br>정                        | ○ 법인세 환급금 및 이자 잔액 반납<br>보고<br>○ 186,922,320원 반납 완료   | 완료       |
| 주의<br>개선         | 5. 회계법인을 활용한 보조금<br>정산 제도 부적정                  | ○ 회계법인 선정 및 계약 체결<br>○ 간접보조사업 정산시 회계법인을<br>활용할 경우 진흥원과 회계법인이<br>직접 계약하도록 규정에 반영  | 완료       |
| 주의<br>개선         | 6. 문화콘텐츠 R&D사업 등 편<br>중지원 및 관리미흡               | ○ 연구비 적정성 여부 판단을 위한<br>세부기준 수립<br>○ 미등록 고가 장비 등록(19건)<br>○ 관련자 주의조치 완료   | 완료       |
| 주의<br>(시정)       | 7. 국악기 음색과 음향DB 구축<br>사업 지원 및 정산 부적정           | ○ 부적정 집행 금액 1,253,000원 환수<br>조치<br>○ 관련자 주의조치 완료   | 완료       |
| 주의               | 8. 국제방송영상견본시 대행사<br>선정 절차 및 계약 부적정             | ○ 대행사 선정과 관련하여 협상에<br>의한 계약체결 입찰절차 숙지 및<br>준수<br>○ 관련자 주의 조치 완료  | 완료       |
| 주의               | 9. 문화콘텐츠 고교특성화 지<br>원사업 관리 부실                  | ○ 개정된 원 보조금 관리규정의 지<br>침에 의해 지원금 관리<br>○ 관련자 주의 조치 완료  | 완료       |
| 주의               | 10. 2008 글로벌창의적 게임<br>전문인력 양성사업 추진 및<br>정산 부적정 | ○ 해당사업 재정산 완료('10.12.14)<br>○ 관련자 주의 조치 완료   | 완료       |

| 처분종류   | 지적내용                                 | 조치결과  | 완결여부         |
|--------|--------------------------------------|---|--------------|
| 주의     | 11. 문화콘텐츠상품 온라인 판매활성화 보조금 집행 부적정     | ○ 인터파크 프로모션비 지원사업 재정산<br>○ 관련자 주의 조치 완료   | 완료           |
| 기관주의   | 12. 계약사무처리 관련 규정 위반 및 예산절감 노력 소홀     | ○ 조항 중복 등 계약사무처리규칙 개정을 통한 규칙을 숙지하고 준수하며 예산절감 노력   | 완료           |
| 주의(시정) | 13. 시설공사계약 관련 규정 위반 및 미정산으로 인한 예산 낭비 | ○ 관련기업으로부터 1,900,000원 환수<br>○ 시설공사계약 조항의 준수를 철저히 하고 전문성을 제고하고자 공사계약 전담자 지정<br>○ 관련자 주의 조치 완료  | 완료           |
| 주의     | 14. 콘텐츠진흥원 구 중국사무소 매각 처리 등 부적정       | ○ 중국사무소 매각대금 한국 입금 완료<br>○ 관리보증금 환수 조치<br>- 중국 법률상 소재파악과 보증금 반환을 위해서는 변호사를 선임하여야 하며, 현지 법률자문 결과 소재가 파악되더라도 파산 등의 경우 회수가 어려울 수 있음. 이에 소송비용 등이 반환금액을 초과할 가능성이 높아 이사회를 통해 손실처리하기로 의결함('12. 8)<br>- 해외사무소 기본재산 손실 재발 방지 대책 마련('12. 9) | 완료<br><br>완료 |
| 징계(시정) | 15. 고정자산의 이관, 등록, 재물조사 등 관리 부적정      | ○ 구 방송진흥원 누락자산 600건 실시 완료<br>○ 고정자산 사무관리규칙 준수를 위한 업무프로세스 정립<br>○ 관련자 주의 조치 완료<br>○ 분실물품 총7건 중 5건 변상조치, 불용 망실자산 1건 및 사후 실물 확인 1건 관리책임자 주의 조치   | 완료           |
| 개선     | 16. 방송회관의 임대관리비 책정 부적정               | ○ 시설관리운영 규칙 제정<br>○ 방송직능단체에 시설관리운영규칙 임대관리 조항에 따라 재 책정된 관리비로 재계약<br>○ 방송직능단체 이외 입주업체도 재계약시 임대료 조정, 계약 체결   | 완료           |
| 주의(개선) | 17. 업무추진비 집행 부적정                     | ○ 자체 업무추진비 세부지침 마련 및 전 직원 전파교육을 통한 업무추진비 세부집행지침 전달 및 직무수행경비성 집행 자체 교육   | 완료           |

| 처분<br>종류 | 지 적 내 용                          | 조 치 결 과  | 완결<br>여부 |
|----------|----------------------------------|--|----------|
| 통보       | 18. 단순업무 외부위탁 용역 수행 부적정          | ○향후 단순행사성 사업의 경우 사업의 경중을 감안하고 전문성이 요구되는 부분을 분리하여 외부위탁계약을 체결하며, 단순행사는 진흥원이 직접수행               | 완료       |
| 시정       | 19. 항공권 구입 대행계약에 따른 적립금 사용목적 부적정 | ○적립금 일부(₩1,983,600)을 직원의 공적 해외출장시 사용함<br>○잔여포인트(₩919,810)에 대하여는 여행사와 최종협의결과 사용불가 통보(2012.11) | 완료       |
| 주의       | 20. 복무관리불철저                      | ○겸직허가 제도 운영<br>○근무시간내 대학원 수강과 관련 근무시간외 수강 원칙 시행 통보<br>○관련자 주의 조치 완료                          | 완료       |
| 통보       | 21. 기록물 관리 부적정                   | ○기록물 관련 정리 및 폐기대상 기록물 폐기<br>○기록물운영규칙 제정('11. 3. 7)<br>○기록물관리담당자 전담자 지정                       | 완료       |